



Raadsvergadering	9 februari 2021
Volgnummer	12-2021
Onderwerp	Bekrachtiging geheimhouding financiële onderhoudsplannen
Programmanummer	8 Volkshuisvesting, ruimtelijke ordening en stedelijke vernieuwing
Registratienummer	2021-03034
Collegevergadering	02-02-2021
Portefeuillehouder	Wethouder Aarts
Organisatieonderdeel	BO Ruimte, BO Ontwikkeling en BO Maastricht Sport
Behandelend ambtenaar	JIF Kooijman Telefoonnummer: 043-350 4524 jos.kooijman@maastricht.nl
Bijlagen	bijlage 1 Raadsbesluit bijlage 2 V_2_ "Overzicht MJOP's financieel" (vertrouwelijk) en ligt ter inzage bij raadsgriffie bijlage 3 B_3_ "Overzicht leidraden" (openbaar)

AAN DE GEMEENTERAAD

Samenvatting

De raad heeft het collegebesluit van 2 februari 2021 tot het opleggen van voorlopige geheimhouding voor onbepaalde tijd bekrachtigd e.e.a. met toepassing van het bepaalde in artikel 25 Gemeentewet. De geheimhouding heeft betrekking op een aantal onderhoudsplannen m.b.t. Vestingwerken, Vastgoed en Sport die, samen met de wél openbare IBOR-plannen, om technisch-financiële redenen moeten worden vastgesteld door de gemeenteraad (IBOR-plannen zijn de plannen voor de openbare ruimte zoals m.b.t. groen, verhardingen, civiele kunstwerken, e.d.). De geheimhouding is noodzakelijk omdat een deel van de onderhoudsplannen bedragen bevat die worden gebruikt als ramingen voor aanbestedingen. Een apart raadsvoorstel over de vaststelling van alle onderhoudsplannen (inclusief de IBOR-plannen die wél openbaar zijn) zal worden behandeld in de raadsronde van 23 februari a.s. en daarna worden voorgelegd ter besluitvorming in de raadsvergadering van 2 maart a.s.



Beslispunten

1. De raad besluit tot het bekrachtigen van het collegebesluit d.d. 2 februari j.l. inhoudende het opleggen van geheimhouding van de onderhoudsplannen die gevoelige financiële gegevens bevatten, e.e.a. conform de in dit raadsvoorstel opgenomen lijst inclusief de verwijzing naar de onderliggende stukken (zie bijlage “*Overzicht MJOP’s financieel*”)
2. De raad bepaalt dat de geheimhouding voor onbepaalde tijd van toepassing is met dien verstande dat er t.z.t. wél een toets plaats vindt als omschreven in de toelichting van dit raadsvoorstel.

1. Aanleiding, bevoegdheden en context.

Op grond van artikel 25, tweede lid van de Gemeentewet kan het college geheimhouding opleggen ten aanzien van informatie die onder artikel 10 lid 1 en 2 van de Wet openbaarheid van bestuur valt. De krachtens deze regelgeving opgelegde geheimhouding vervalt indien de oplegging niet door de raad in zijn eerstvolgende vergadering, die blijkens de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.

Aan de orde is een besluit van het college dat in zijn vergadering van 2 februari j.l. is genomen, inhoudende dat voorlopig geheimhouding is opgelegd ten aanzien van een aantal onderhoudsplannen welke gevoelige financiële gegevens bevatten, het gaat met name om onderhoudsplannen van Vastgoed en Sport. Deze onderhoudsplannen moeten, samen met een aantal andere onderhoudsplannen die betrekking hebben op het beheer van de openbare ruimte (en welke openbaar zijn), door de raad worden vastgesteld wat is voorzien voor de op 2 maart a.s. geplande raadsvergadering. Verwezen wordt naar het daartoe separaat opgestelde raadsvoorstel “*Vaststelling onderhoudsplannen IBOR, Vestingwerken, Vastgoed en Sport*” dat voor behandeling en besluitvorming is geagendeerd in de raadsronde van 23 februari a.s. respectievelijk de raadsvergadering van 2 maart a.s..

Het nu voorliggende raadsvoorstel regelt het aspect van de geheimhouding, vooruitlopend op de raadsbehandeling en besluitvorming over die onderhoudsplannen zelf.

2. Gewenste situatie.



De noodzaak tot formele vaststelling van een aantal onderhoudsplannen door de gemeenteraad vloeit voort uit de notitie materiele vaste activa d.d. januari 2020 van de landelijke commissie BBV die is te lezen in combinatie met onze financiële verordening. Daarbij gaat het onder andere over onderhoudsplannen c.q. leidraden die betrekking hebben op producten voor de openbare ruimte (verhardingen, openbare verlichting, civieltechnische kunstwerken etc.). Dat zijn documenten die het beleid ter zake bevatten dat veelal reeds bekend kan worden verondersteld bij de raad, o.a. op basis van de reguliere planning & control cyclus. Deze documenten zijn openbaar.

Genoemde regelgeving heeft echter ook betrekking op onderhoudsplannen m.b.t. regulier bebouwd onroerend goed (o.a. Geusseltbad en Geusseltstadion) en m.b.t. alle sportaccommodaties. Dat zijn onderhoudsplannen die weinig beleidsinformatie bevatten maar die vooral financieel van aard zijn omdat deze overzichten bevatten van bedragen die nodig zijn voor onderhoud van specifiek benoemde objecten. Deze documenten bevatten gevoelige financiële informatie.

De vaststelling van al deze nota's is noodzakelijk i.v.m. de onderliggende meerjarige financiering die loopt via een voorziening waarin middelen worden gestort én vervolgens onttrokken voor het noodzakelijke onderhoud. Formele vaststelling door de raad is van belang omdat daarmee ook door de raad wordt vastgesteld dat de meerjarig vastgestelde begrotingsmiddelen toereikend zijn om het noodzakelijke onderhoud -zoals gespecificeerd in die onderhoudsplannen- te kunnen betalen.

De door het college opgelegde geheimhouding heeft uitsluitend betrekking op de laatstgenoemde categorie onderhoudsplannen van voornamelijk Vastgoed en Sport welke gevoelige financiële informatie bevatten. Deze plannen worden hierna -voor alle duidelijkheid- opgesomd. De term "MJOP" staat daarbij voor Meerjarenonderhoudsplannen.

MJOP Vestingwerken 2021 -2030 (de leidraad zelf is openbaar, de geheimhouding heeft alleen betrekking op de financiële bijlage)

MJOP Bebouwd onroerend goed algemeen 2021-2025

MJOP Binnensport Vastgoed 2021-2025

MJOP Binnensport MaastrichtSport 2021-2025

MJOP Buitensport VG (niet zijnde de velden) 2021-2025



MJOP Buitensport MS (niet zijnde de velden) 2021-2025

MJOP Buitensport (zijnde de velden) 2021-2025

MJOP Geusseltbad Vastgoed 2021-2025

MJOP Geusseltbad 2021-2025

MJOP Stadion Geusselt 2021-2025

MJOP Fietsenstalling stationsplein

MJOP Stedelijke sport- en spelvoorzieningen

Wat de onderliggende documenten betreft wordt verwezen naar de bijlage “*Overzicht MJOP's financieel*”, dit zijn de bijlagen waarop geheimhouding wordt gelegd. Er is ook een bijlage “*Overzicht leidraden*” toegevoegd welke de openbaar toegankelijke leidraden vanuit IBOR en Vestingwerken bevat.

Voor een meer uitgebreide context van een en ander wordt korthedshalve verwezen naar het eerder aangehaalde raadsvoorstel dat staat geagendeerd voor de raadsronde van 23 februari en de raadsvergadering van 2 maart a.s.

De reden van het opleggen van de geheimhouding is erin gelegen dat deze onderhoudsplannen gevoelige financiële gegevens bevatten, met name zijn daar bedragen t.b.v. onderhoud genoemd die in het kader van aanbestedingen worden gebruikt als raming. Het gaat dan om heel specifieke bedragen die betrekking hebben op concreet benoemde onderhoudsopgaven van specifiek genoemde objecten.

Het gaat dan bijvoorbeeld om het onderhoud van kleedlokalen op een specifiek genoemde sportaccommodatie wat is uitgesplitst in diverse opgaven zoals onderhoud van het dak, schilderwerk van kozijnen e.d.. Het moge duidelijk zijn dat het openbaar maken van juist die bedragen de betreffende aanbestedingen negatief kunnen beïnvloeden. Daarmee is een belang als bedoeld in artikel 10 lid 2 van de Wet openbaarheid van bestuur aan de orde. In dat artikellid is o.a. bepaald dat het verstrekken van informatie ingevolge de Wet openbaarheid van bestuur achterwege kan blijven indien het belang van het verstrekken van informatie niet opweegt tegen de economische en financiële belangen van de gemeente.



Voor de goede orde wordt (nogmaals) opgemerkt dat de bekrachtiging van de geheimhouding alléén betrekking heeft op de genoemde categorie “beleidsarme” onderhoudsplannen met financieel gevoelige informatie. De overige door de raad vast te stellen onderhoudsplannen bevatten weliswaar financiële informatie maar deze wordt door ons niet als “gevoelig” gekwalificeerd. Als voorbeeld, in de leidraad verhardingen zijn de onderhoudskosten van het totale areaal verhardingen berekend op basis van areaalbrede weginspecties volgens de CROW-systematiek. De daaruit voortvloeiende kosten voor onderhoud zijn niet herleidbaar tot bijvoorbeeld een aanbesteding om de Alexander Battalaan op te knappen. Ander voorbeeld: de leidraad Openbare verlichting bevat bedragen die wij rekenen voor aanschaf van nieuwe masten en armaturen, evenwel dat zijn gemiddelde kosten. In de praktijk zie je zoveel specifieke materialen op dit gebied dat die gemiddelde kosten een specifieke uitvraag niet kunnen beïnvloeden. Dergelijke redentaties zijn ook toepasbaar op de andere IBOR-leidraden, de teksten en financiële gegevens zijn ook bij die leidraden niet zodanig specifiek dat deze echt strategische informatie bevatten die een aanbesteding kunnen beïnvloeden.

De geheimhouding dient in beginsel voor onbepaalde tijd te worden opgelegd. In dat kader stellen we voor daarbij wél de volgende afspraak te maken met de gemeenteraad. De huidige onderhoudsplannen mogen op grond van de desbetreffende regels niet ouder zijn dan 5 jaar. Dat betekent dat het noodzakelijk is om na ommekomst van 5 jaar nieuwe inspecties uit te voeren die dan zullen leiden tot aangepaste financiële bedragen in de MJOP's. Als die bedragen bekend zijn zullen wij bezien hoe deze nieuwe bedragen zich verhouden tot de bedragen in de huidige voorliggende plannen. De MJOP's bevatten immers een doorkijk voor een langere periode. Dat kán betekenen dat alsdan geoordeeld wordt dat de nieuwe inspecties met bijbehorende financiële bedragen té veel overeenkomen met de bedragen in de huidige MJOP's. Dat zou betekenen dat het verstandig is de geheimhouding van die plannen waar dit aan de orde is, niet op te heffen. Indien de nieuwe cijfers wél substantieel afwijken van de onderliggende doorkijk zou overwogen kunnen worden de geheimhouding van die plannen waar dit aan de orde is, dan wél op te heffen. Wij zullen raad te zijner tijd uiteraard informeren omtrent het resultaat van deze toets en u mededelen m.b.t. wélke plannen -of onderdelen daarvan- deze kan worden opgeheven.

Indicatoren.



N.v.t.

3. Argumenten.

De geheimhouding is nodig voor de bescherming van belangen zoals bedoeld in artikel 10 lid 2 van de Wet openbaarheid van bestuur. Het gaat dan in het bijzonder om de economische en financiële belangen van de gemeente, immers de openbaarheid van de bedragen in de genoemde onderhoudsplannen kunnen aanbestedingen negatief beïnvloeden.

4. Alternatieven.

Geen.

5. Financiën.

N.v.t.

6. Vervolg.

Zoals aangegeven is het voorstel om de genoemde onderhoudsplannen vast te stellen gepland t.b.v. de raadsvergadering van 2 maart a.s. Daaraan voorafgaand is bespreking van de vaststelling van de onderhoudsplannen voorzien voor de raadsronde van 23 februari a.s.

7. Participatie

N.v.t.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

R.E.C. Kleijnen.

J.M. Penn-te Strake.



Bijlage 1.

DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 02-02-2021; organisatieonderdeel BO Ruimte, no. 2021- 03034;

gelet op artikel 25 Gemeentewet;

BESLUIT:

1. De raad besluit tot het bekrachtigen van het collegebesluit d.d. 2 februari j.l. inhoudende het opleggen van geheimhouding van de onderhoudsplannen die gevoelige financiële gegevens bevatten, e.e.a. conform de in dit raadsvoorstel opgenomen lijst inclusief de verwijzing naar de onderliggende stukken (zie bijlage "Overzicht MJOP's financieel").
2. De raad bepaalt dat de geheimhouding voor onbepaalde tijd van toepassing is met dien verstande dat er t.z.t. wél een toets plaats vindt als omschreven in de toelichting van dit raadsvoorstel.

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van 9 februari 2021.

de griffier,

{{(esl:Signer1:Signature:size(200,50))}}

de voorzitter,

{{(esl:Signer2:Signature:size(200,50))}}